



# SPWI 2015

## MANUAL PARA LOS GRUPOS ESTRATÉGICOS NACIONALES DE LA UE

### 1. Definición - ¿Qué es la ICPS?

La **Social Progress Watch Initiative** (Iniciativa para el Control del Progreso Social) es una herramienta para controlar lo que se ha avanzado hacia una Europa más cohesiva y social.

Esta herramienta de control se basa en seis puntos de referencia que se corresponden con las áreas en que consideramos que debería progresarse para fomentar la cohesión social y luchar contra la pobreza y la exclusión social:

- Combatir el desempleo (y sobre todo el desempleo juvenil) mediante la promoción de un empleo inclusivo y de calidad y una movilidad justa
- Mejorar el acceso a los servicios sanitarios y sociales para todos y el empleo de calidad dentro de estos dos sectores
- Promover el acceso y la participación en el aprendizaje permanente, concentrándose particularmente en el aprendizaje no formal e informal
- Promover, reforzar y respaldar el modelo de economía social
- Fortalecer la ciudadanía activa y el voluntariado para la cohesión social
- Luchar contra la discriminación y la exclusión social

### 2. Contextualización: el porqué de la ICPS

El principal objetivo de SOLIDAR dentro del área de asuntos sociales es mejorar el progreso hacia una Europa más social. Dado el contexto social actual, en que nuestro tejido social europeo se ha visto gravemente afectado por la crisis económica y los efectos de las políticas de austeridad unilaterales, SOLIDAR aboga por que se produzca un cambio político y por que la consolidación social vuelva a constituir el núcleo de las políticas europeas.

Trabajamos con la sociedad civil para defender nuestra causa con más fuerza. Nuestro objetivo es transformar la **Estrategia Europa 2020** en un marco más coherente e integrado para las políticas sociales, que adopte un enfoque más amplio de prevención y ante los ajustes y combata la pobreza y la exclusión social. En el contexto del **Semestre Europeo**

(establecido por la Comisión Europea para promover el crecimiento económico y evitar que se produzcan desequilibrios macroeconómicos excesivos) reclamamos que se preste suficiente atención a los aspectos sociales y relacionados con el empleo (la denominada «dimensión social») para tomar medidas concretas que contribuyan a la cohesión social, a prevenir que se incrementen las disparidades y la exclusión social y promuevan un nuevo patrón de crecimiento basado en inversiones sociales, sostenibles e inclusivas.

Para...

- un mayor intercambio de información sobre las realidades sociales;
- mejorar la capacidad de nuestra red de controlar y evaluar el progreso a nivel nacional a la hora de poner en práctica las políticas europeas relacionadas con los principales objetivos de la Estrategia Europa 2020 y sus iniciativas emblemáticas además de la culminación del paquete de inversión social;
- evaluar la adecuación y el impacto social de las recomendaciones específicas por país en el contexto del Semestre Europeo

...hemos creado la **Iniciativa para el Control del Progreso Social**, una herramienta para hacer un seguimiento y evaluación del progreso realizado hacia una Europa más social y cohesiva.

### 3. El proceso paso a paso: ¿cómo funciona?

Los **grupos estratégicos nacionales de la UE** y SOLIDAR desarrollarán la Iniciativa para el Control del Progreso Social 2015 en al menos 16 países europeos. Los grupos estratégicos ad hoc se han creado con el apoyo de los miembros y socios de SOLIDAR y están compuestos por profesionales que trabajan en el sector de los servicios sociales y las iniciativas sociales, usuarios finales y voluntarios, expertos en servicios sociales y economía social e interlocutores sociales, incluyendo representantes sindicales.

La ICPS paso a paso:



#### 1. Cuadros de seguimiento de la ICPS a nivel nacional

##### ¿Cuándo?

A finales de diciembre de 2014.

##### ¿Qué?

La Secretaría de SOLIDAR preparará y enviará los cuadros de seguimiento de la ICPS a nivel nacional a los grupos estratégicos nacionales de la UE. Estos cuadros incluyen datos y fragmentos de los principales documentos recientes de la Unión Europea relacionados con los 6 temas de referencia identificados. Por ejemplo, los documentos consultados pueden ser: el *Documento de Trabajo del Personal Europeo sobre el Semestre Europeo*, el *Estudio Prospectivo Anual sobre Crecimiento*, el *Informe Trimestral Europeo sobre el Empleo y la Situación Social*, el *Informe Común anual sobre el Empleo* y el *Informe de Seguimiento sobre la Educación y la Formación en Europa*.

Se pedirá a los grupos estratégicos nacionales de la UE que proporcionen comentarios y opiniones sobre sus respectivos países.

## Resultados esperados

cuadros de seguimiento a nivel nacional

A continuación encontrarán ejemplos del cuadro de seguimiento de 2014 de Portugal.

Benchmark	European Commission Reports 2013	Feedback (comments, analysis, feedback)
1. Reduce unemployment (and in particular youth unemployment)	<ul style="list-style-type: none"> <li>According to the EU Staff Working Document 2013, the <b>unemployment rate</b> reached 17.5% of the labour force in the first quarter of 2013 and continues to increase (1).</li> <li><b>Youth unemployment</b> remains of a particular concern as its rate increased to 38.2% in the first quarter of 2013 (1). The percentage of young people aged 15-24 neither in employment nor in education or training (<b>NEET</b>) has also been increasing and reached 14.1% in the last quarter of 2012.</li> <li>Significant steps have been taken over the past couple of years to make the labour market more dynamic and efficient—including the reform of the Employment Protection Legislation, the reform of unemployment benefits and the reform of the wage-setting mechanism. A new reform of severance pay also entered into force more recently (October 1 Structural Benchmark).</li> <li>In light of the recent Constitutional Court ruling against legislative provisions that made it easier for firms to lay off employees in case of redundancy or unsuitability, the government's immediate priority will be to find alternative reform options that respect the ruling (2).</li> </ul>	

## 2. Primera reunión de los grupos estratégicos nacionales de la UE

### ¿Cuándo?

Marzo de 2015

### ¿Qué?

Para preparar sus contribuciones al cuadro de seguimiento de la ICPS a nivel nacional, los grupos estratégicos nacionales de la UE tendrán una primera reunión que se concentrará en:

- Identificar lagunas informativas y la información nacional que no se haya incluido en las estadísticas existentes de cara a complementar y reaccionar ante la información proporcionada en los cuadros de seguimiento
- Proporcionar una interpretación crítica de la información existente (por ejemplo, la explicación de la sociedad civil de los fenómenos sociales, identificar lagunas informativas y posibles elementos que no se hayan tenido en cuenta en las estadísticas oficiales)

Controlar la eficacia, sostenibilidad y adecuación de las iniciativas emprendidas por los estados miembros para poner en práctica las políticas europeas. Por favor, tenga en cuenta que el debate se concentrará en las áreas identificadas y los subindicadores especificados en el último capítulo del presente documento.

### Resultados esperados

Como resultado de esta reunión, los grupos estratégicos nacionales de la UE enviarán a SOLIDAR las tablas de la ICPS debidamente cumplimentadas.

A continuación encontrarán dos ejemplos de los comentarios recibidos de los grupos estratégicos nacionales en 2014.

Benchmark	European Commission Reports 2013	Feedback (comments, analysis, feedback)
<b>5. Fight discrimination and social exclusion</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>The employment rate of non-EU immigrants (44.2%) remains far below the EU average (53.7%), and even further below the Swedish national average. This shows that a large part of the population with a migrant background, and especially women, are excluded from the labour market.</li> <li>The at risk- of-poverty rate among older women (aged 65+) measured as the share of the group with an income below 60% of the national median income, is above the EU average and increased by more than 10 percentage points between 2005 and 2011, from 13.1% to 24.7%. This contrasts with the corresponding rate for older men (9.8%) and the EU average (13.7%). Although indicators of absolute poverty do not show any deterioration or a gender gap, the at-risk-of-poverty indicator suggests that older women are getting poorer.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>To live on social benefits and being an immigrant is a life that draws you closer to poverty. If you in addition to this are older and a woman you are even more in danger of poverty.</li> <li>Older women do face lower pensions due to the fact that they on an average compared to men earn less in a life span and have lower negotiated supplementary pension and that the state pension is connected to costs- and living indexes - the final fact is that the state pensions have also been cut down as it has been for many tax related benefits.</li> <li>It is quite clear that Sweden is facing severe problems regarding youth unemployment. Some of the explanations are already described above. There have been studies made on Somali immigrants comparing their employment situation in different countries e.g. in Canada and UK. The biggest difference is that in Canada and the UK the Somali have been able to develop small businesses with their local market in focus. So one can say that they are primarily covering local demands.</li> </ul>
<b>Benchmark</b>	European Commission Reports 2013	Feedback (comments, analysis, feedback)
<b>2. Improve access to and quality of healthcare and social services</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>According to the latest long-term projections, public healthcare spending in Spain will increase by 1.3 percentage points of GDP by 2060. Crisis-related expenditure cuts have helped contain the growth in spending. Public healthcare expenditure decreased from 7.1% of GDP in 2010 to 6.7% in 2011. In 2010 and 2011 savings originated from cuts in the wage bill and pharmaceutical expenditure. In 2012, measures specifying the common basket of healthcare benefits and an extension of co-payments on pharmaceutical products were adopted.</li> <li>The National Competition Authority refers to numerous competition problems at regional level (especially restrictive regulation) and local level (protection of incumbents in the area of public services).</li> </ul>	<p>We refer to the measures adopted in the year 2012 by the Spanish Government through the Law 16/2012 on urgent measures to ensure the sustainability of the National Health System and improve the quality and safety of its performance, and the Royal Decree 1192/2012 on regulates the status of insured and beneficiary for purposes of health care in Spain, financed by public funds, through the National Health System.</p> <p>These reforms violate the right to health contained in the Universal Declaration on Human Rights and eliminate the concept of Universal access to public health in the Spanish Constitution. These measures increase the vulnerability of different collectives, especially illegal immigrants. In this case, just right to free emergency health care, except in the case of pregnant women and minors who is recognize the Right.</p> <p>This situation is not only questionable in terms of cost savings for various reasons (emergency care is more expensive than outpatient care, disease processes are extended or turn them into chronic by a late diagnosis, prolonged income...), but we believe that it is a discriminatory situation, eliminates basic rights to the most vulnerable groups, endangers health and damages public health among other consequences.</p>

### 3. Elaboración de los estudios de la ICPS

#### ¿Cuándo?

Septiembre de 2015

#### ¿Qué?

En base a la información introducida por los grupos estratégicos nacionales de la UE en los cuadros, la Secretaría de SOLIDAR elaborará una serie de estudios.

### Resultado esperado

Estudios

#### 4. Segunda reunión de los grupos estratégicos nacionales de la UE

##### ¿Cuándo?

Noviembre de 2015

##### ¿Qué?

La segunda reunión se basará en los estudios producidos por la Secretaría de SOLIDAR para concentrarse en:

- Evaluar los resultados del ejercicio de seguimiento e identificar desafíos específicos, incluyendo el establecimiento de comparaciones con otros países;
- Proporcionar recomendaciones nacionales sobre innovaciones/reformas de las políticas sociales que contribuyan a conseguir una Europa más social en las áreas políticas cubiertas por cada uno de los puntos de referencia. Las recomendaciones deberían basarse en una interpretación crítica de la información existente y hacer referencia a las recomendaciones de las instituciones europeas (por ejemplo, las recomendaciones específicas por país del Semestre Europeo).
- Contribuir a la orientación política general de SOLIDAR, incluyendo reformas estructurales en el sector económico y de empleo que tengan en cuenta la situación nacional y la de otros países que participan en la Iniciativa para el Control del Progreso Social de SOLIDAR.

##### Resultados esperados

Como resultado de esta reunión, los grupos estratégicos nacionales de la UE desarrollarán recomendaciones específicas.

#### 5. Recapitulación de la ICPS 2015

##### ¿Cuándo?

A finales de 2015

##### ¿Qué?

La Secretaría de SOLIDAR recopila las recomendaciones nacionales elaboradas por los grupos estratégicos nacionales de la UE y las traduce en mensajes políticos únicos («propuestas únicas de venta») que definirán la narrativa de SOLIDAR sobre cómo conseguir una Europa social.

##### Resultado esperado

Presentación pública de los resultados durante un evento en Bruselas.

## 4. Indicadores y sub indicadores

Durante la reunión de Ámsterdam del cuatro de junio realizamos una lluvia de ideas que nos ayudó a decidir que los cuadros nacionales de la ICPS se concentrarán en los subindicadores que figuran a continuación.

### Referente 1 - Combatir el desempleo

**Objetivo (escenario esperado):** Creación de un mercado laboral inclusivo basado en el empleo de calidad y la igualdad de oportunidades para todos

#### Lagunas identificadas (relacionadas con los subindicadores)

- Desempleo de larga duración

- Desempleo juvenil (por ejemplo, información sobre la puesta en práctica de la garantía juvenil) y calidad de las oportunidades de empleo para los jóvenes (por ejemplo, trabajo a tiempo parcial, contratos temporales)
- Pobreza activa
- Igualdad de oportunidades y empleo de calidad para las personas de un entorno migrante
- Diferencia (salarial) de género
- Oportunidades de empleo en caso de abandono escolar prematuro
- Oportunidades de empleo para las personas con problemas de salud
- Información sobre empleo a tiempo parcial y salarios bajos (análisis comparativo cualidad vs. cantidad)
- Transición de la educación al mundo laboral

## Referente 2 - Mejorar el acceso a los servicios sanitarios y la calidad de los servicios sociales

**Objetivo (escenario esperado):** Creación de una sociedad en que todo individuo tenga acceso a servicios sociales de alta calidad para mejorar su participación y oportunidades.

### Lagunas identificadas (relacionadas con los subindicadores)

- Asequibilidad de los servicios sociales (por ejemplo inversión del hogar en servicios sanitarios y su distribución)
- Accesibilidad geográfica (inversión en estructuras de suministro en las zonas rurales)
- Acceso a servicios sanitarios y sociales para las personas de un entorno migrante

## Referente 3 - Promover el acceso y la participación del aprendizaje permanente

**Objetivo (escenario esperado):** Creación de sociedades y lugares de trabajo basados en el aprendizaje, que promuevan la validez de las capacidades, las competencias y los conocimientos adquiridos mediante el aprendizaje no formal e informal dentro de la sociedad y en el lugar de trabajo.

### Lagunas identificadas (relacionadas con los subindicadores)

- Abandono escolar prematuro
- Acceso a y participación en el aprendizaje permanente
- Inversión en educación
- Educación adulta
- Reconocimiento de los resultados aprendidos en el aprendizaje no formal e informal

## Referente 4 - Lucha contra la discriminación y la exclusión social

**Objetivo (escenario esperado):** Creación de la sociedad más estructurada en que todo individuo pueda participar plenamente desplegando todo su potencial y contribuyendo al bienestar de su comunidad.

### Lagunas identificadas (relacionadas con los subindicadores)

- Pobreza relacionada con los ingresos
- Pobreza material
- Redistribución de la riqueza
- Discriminación al acceder a la justicia
- Información sobre el acceso a los derechos sociales, económicos y culturales de las minorías
- Información sobre el uso de los estados miembros de los fondos sociales para combatir la pobreza y la exclusión social y sobre la participación de las OSC conforme al principio de asociación

## Referente 5 - Promover la ciudadanía activa y el voluntariado para la cohesión social

**Objetivo (escenario esperado):** Creación de una sociedad que se sustente en un enfoque basado en los derechos humanos cuyo objetivo sea eliminar los obstáculos existentes para las personas vulnerables, excluidas y marginadas a la hora de hacer valer sus derechos y disfrutar de igualdad de oportunidades y de trato.



**Lagunas identificadas (relacionadas con los subindicadores)**

- Información sobre la existencia de programas de educación cívica dentro de los programas de la educación formal y su calidad
- Información sobre iniciativas existentes para promover el voluntariado y la participación cívica dentro del Estado Miembro
- Estudio de caso sobre inversión sostenible del voluntariado
- Evaluación del impacto de las prácticas de voluntariado; educación cívica dentro del sistema de educación formal

**Referente 6 - Promover una economía social**

**Objetivo (escenario esperado):** Creación del entorno necesario para ayudar a los actores de la economía social a conseguir servicios de calidad y generar oportunidades de empleo inclusivo

**Lagunas identificadas (relacionadas con los subindicadores)**

- Información sobre la transposición de la directiva europea dentro del sistema de contratación pública
- Información sobre las distintas situaciones legales y estructuras organizativas en comparación con la empresa privada (por ejemplo: trabajo voluntario, por afiliación, en función de los valores)
- Porcentaje de actores privados con ánimo de lucro dentro del sector de los servicios sociales
- ¿Criterios de calidad para los servicios contratados?

Si tienen alguna pregunta o comentario no duden en ponerse en contacto con **Elsa Laino** en la Secretaría de SOLIDAR. [elsa.laino@solidar.org](mailto:elsa.laino@solidar.org); T +32 (0)2 500 10 23; Skype: elsa.solidar